



Niedersächsische  
Staatskanzlei

Umweltbericht zum fonds- und zielgebietsübergreifenden niedersächsischen  
Multifondsprogramm ESF/EFRE für die Förderperiode 2014 – 2020 vom 11.6.2014  
(Strategische Umweltprüfung)

**Abschließende Bewertung des Umweltberichts zum EFRE-Teil des niedersächsischen  
EFRE/ESF-Multifondsprogramms für die EU-Strukturfondsförderperiode 2014 – 2020  
gemäß § 11 Abs. 1 NUVPG i. V. m. § 14k Abs. 1 Satz 1 UVPG**

Gemäß § 11 Abs. 1 NUVPG i. V. m. § 14k Abs. 1 Satz 1 UVPG überprüft die zuständige Behörde nach Durchführung der Öffentlichkeits- und Behördenbeteiligung die Darstellungen und Bewertungen des Umweltberichts unter Berücksichtigung der ihr im Rahmen der Beteiligungsverfahren übermittelten Stellungnahmen und Äußerungen.

Aus der unten stehenden Tabelle sind die Inhalte der eingegangenen Stellungnahmen und Äußerungen zum Umweltbericht und zum damaligen Entwurf des EFRE/ESF-Multifondsprogramm sowie deren Würdigung durch die für die Programmaufstellung zuständige Stelle ersichtlich. Im Ergebnis wurde der Umweltbericht vor dem Hintergrund der eingegangenen Stellungnahmen punktuell geschärft. Eine Revision der Beurteilung bezüglich der von der Umsetzung des Programms zu erwartenden Umweltauswirkungen wurde seitens der mit der Abfassung des Umweltberichts beauftragten Gutachter von der Ernst & Young GmbH Wirtschaftsprüfungsgesellschaft in nicht zu beanstandender Weise für nicht erforderlich erachtet.

Seit der Durchführung der Öffentlichkeits- und Behördenbeteiligung hat der Entwurf des Multifondsprogramms zahlreiche Änderungen erfahren. Betroffen waren auch umweltrelevante Programminhalte. Die Bewertungen des Umweltberichts treffen indes weiterhin zu. Die Änderungen waren überwiegend programmintern. Bestimmte Maßnahmen wurden anderen Prioritätsachsen bzw. Investitionsprioritäten zugeordnet. Auch die Aufgabe der Maßnahme „CO<sub>2</sub>-Reduzierung im sozialen Wohnungsbau“ des Sozialministeriums erzwingt keine anderweitige Beurteilung. Die für die Maßnahme ursprünglich reservierten Finanzmittel wurden der Maßnahme des Umweltministeriums zugewiesen, die ebenfalls die Reduzierung von CO<sub>2</sub>-Emissionen im Gebäudebestand – hier allerdings in dem des öffentlichen Sektors – zu erreichen sucht.

Diese abschließende Bewertung ist Teil des Umweltberichts und ersetzt dessen Fortschreibung.



Lfd. Nr.	Verfasser(in) der Stellungnahme (Institution / Stelle)	Inhalt der Stellungnahmen / Argumente	Art und Weise der Würdigung der Stellungnahmen
1	BUND – Bund für Umwelt und Naturschutz LV Niedersachsen	<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Die Stellungnahme bezog sich fast ausschließlich nicht auf den Umweltbericht, sondern die Inhalte des Multifondsprogramms.</li><li>▶ Es wurden für das OP verschiedene Umformulierungen – insbesondere der Spezifischen Ziele – und die Ergänzung und Konzeption neuer Maßnahmen bzw. Maßnahmeninhalte vorgeschlagen.</li><li>▶ Es wurden weiterhin grundlegende Überlegungen zur Berücksichtigung von Umweltbelangen, insbesondere zum sog. Querschnittsziel „Nachhaltige Entwicklung“ in den Projektauswahlverfahren angestellt.</li></ul>	<p>Die Möglichkeit von Bonus-Malus-Regelungen findet im Umweltbericht bereits Erwähnung. Sie sind als Teil von auf die Maximierung von umweltpositiven Wirkungen und die Minimierung umweltnegativer Entwicklungen gerichteten Maßnahmen neben der Richtliniengestaltung und der Projektauswahlkriterien gewürdigt.</p> <p>Der Umweltbericht wurde diesbezüglich nicht verändert.</p>
2	Deutscher Gewerkschaftsbund – Bezirk Niedersachsen – Bremen – Sachsen-Anhalt	<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Unterstützung und Befürwortung von Zielstellungen und geplanten Maßnahmen v.a. im Zusammenhang mit der<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Reduzierung von CO<sub>2</sub>-Emissionen,</li><li>▶ Nachhaltigen Mobilität,</li><li>▶ Energetischen Sanierung von Wohngebäuden in sozial benachteiligten Gebieten im Zusammenhang mit der Nachhaltigen Stadtentwicklung,</li><li>▶ Reduzierung des Flächenverbrauchs</li></ul></li><li>▶ Ergänzende Hinweise, inwiefern auch ESF-Maßnahmen zum sog. Querschnittsziel „Nachhaltige Entwicklung“ beitragen und „umweltpositiv“ ausgestaltet werden können</li></ul>	<p>Die Hinweise unterstützen die im Umweltbericht vorgenommene Bewertung und öffnen zudem den Blick auf weitere Anknüpfungspunkte, insbesondere im ESF.</p> <p>Der Umweltbericht wurde aufgrund der Stellungnahme nicht verändert.</p>
3	Niedersächsischer Landkreistag	<ul style="list-style-type: none"><li>▶ Forderung, generell keine Einschränkung bei Zielgruppen vorzusehen.</li><li>▶ Forderung generell keine Einschränkung im Sinne von Gebietskulissen vorzunehmen</li><li>▶ Forderung nach einer Öffnung der Flächensanierung in der PA 4 Nachhaltige Stadtentwicklung auch für Konversionsstandorte im ländlichen Raum. Forderung nach einem vereinfachten und unbürokratischen Antrags- und Förderverfahren (inkl. Monitoringanforderungen)</li><li>▶ Forderung nach Transparenz bzgl. der weiteren Richtliniengestaltung</li><li>▶ Unterstützung für das spezifische Ziel der „Schaffung der Voraussetzungen für Kohlenstoff-Speicherung in Mooren“ und der Detailausgestaltung der hierzu umzusetzenden Maßnahme „Moore als Kohlenstoffspeicher“ sowie Anregungen für die Umsetzung und Verknüpfung mit anderen Zielstellungen</li></ul>	<p>Den Forderungen zum generellen Verzicht auf Festlegungen und Einschränkungen zu Zielgruppen und Gebietskulissen wurde nicht nachgekommen. Auch eine generelle Öffnung von kleineren Städten für die Nachhaltige Stadtentwicklung ist nicht möglich. Die potenziell begünstigten Standorte werden im Zusammenhang mit der Richtliniengestaltung festgelegt.</p> <p>Die mit den Verwaltungs- und Kontrollsystemen und der Richtliniengestaltung zusammenhängenden Hinweise und Forderungen werden – soweit mit den Zielen und den Monitoringanforderungen vereinbar – berücksichtigt. Einzelne Punkte sind bereits im OP unter „Bürokratieabbau für die Begünstigten“ aufgenommen worden.</p>

Lfd. Nr.	Verfasser(in) der Stellungnahme (Institution / Stelle)	Inhalt der Stellungnahmen / Argumente	Art und Weise der Würdigung der Stellungnahmen
4	Landesvertretung der Handwerkskammern in Niedersachsen	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Wunsch nach Entbürokratisierung – u.a. auch im Zusammenhang mit dem sog. Querschnittsziel „Nachhaltige Entwicklung“</li> <li>▶ Hinweise auf Qualifizierungsbedarfe im Zusammenhang mit neuen Technologien (hier z.B. neue Antriebstechnologien im Verkehr)</li> </ul>	<p>Der Abschnitt „Bürokratieabbau für die Begünstigten“ beinhaltet geeignete Vorkehrungen zur administrativen Erleichterung.</p> <p>Qualifizierungen, z.B. im Zusammenhang mit neuen Technologien können in konkreten ESF-Projekten auch ohne explizite Nennung im OP gefördert werden.</p>
5	Landwirtschaftskammer Niedersachsen	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Hinweis auf jüngsten Anstieg des Flächenverbrauchs und die sich hieraus ergebenden Herausforderungen im Hinblick auf den Schutz der Ressource „Fläche“</li> <li>▶ Umfangreiche Hinweise im Zusammenhang mit dem spezifischen Ziel der „Schaffung der Voraussetzungen für Kohlenstoff-Speicherung in Mooren“ und der Detailausgestaltung der hierzu umzusetzenden Maßnahme „Moore als Kohlenstoffspeicher“</li> <li>▶ Es wurde verwiesen auf: <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Leakage Effekte durch eine Nutzungs- und Produktionsverlagerung z.B. in andere Regionen/Länder</li> <li>▶ Forderung nach Ausgleichsbeiträgen für Einschränkungen der Nutzung nicht direkt für die Moorentwicklung zu nutzender, aber sonstiger betroffener Flächen</li> <li>▶ Beeinträchtigung bestehender Betriebe durch Moorentwicklung</li> <li>▶ Verzicht auf Entwidmung von Flächen für die landwirtschaftliche Nutzung</li> </ul> </li> </ul>	<p>Das Spezifische Ziel 6 „Reduzierung des Flächenverbrauchs“ greift direkt die angesprochene Problematik in angemessener Weise auf. Der Umweltbericht wurde diesbezüglich nicht verändert.</p> <p>Die umfangreichen Hinweise betreffen in erster Linie die Ablehnung der Maßnahme aufgrund der beabsichtigten Entwidmung von Flächen für die landwirtschaftliche Nutzung. Die Detailausgestaltung der Richtlinien und weiterer regulatorischer, u.a. im Hinblick auf die Implementierung zu treffender Vorkehrungen sind nicht im Umweltbericht zu bewerten.</p> <p>Die im Umweltbericht definierten Maßnahmen gegen negative Umweltauswirkungen sowie die Empfehlungen für das Umweltmonitoring bleiben bestehen.</p>
6	Landvolk Niedersachsen Landesbauernverband e.V.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Analog der zuvor bereits aufgeführten Stellungnahme sind erneut umfangreiche Hinweise im Zusammenhang mit dem spezifischen Ziel der „Schaffung der Voraussetzungen für Kohlenstoff-Speicherung in Mooren“ und der Detailausgestaltung der hierzu umzusetzenden Maßnahme „Moore als Kohlenstoffspeicher“ eingegangen.</li> <li>▶ Es wurde verwiesen auf: <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Bisher nicht im OP enthaltene, aber für erforderlich gehaltene zusätzliche qualitätssichernde Maßnahmen nach Abschluss von Vorhaben</li> <li>▶ Würdigung des Verlusts landwirtschaftlich genutzter Flächen und Vermeidung landwirtschaftlicher Wertschöpfung durch Vorhaben</li> <li>▶ Ankauf landwirtschaftlicher Nutzflächen nur im Ausnahmefall zu fördern, um Flächenknappheit für landwirtschaftliche Nutzung zu begegnen</li> <li>▶ Verknüpfung des EFRE und des ELER in Bezug auf KMU, wodurch landwirtschaftliche Betriebe zu den KMU zu zählen wären</li> </ul> </li> </ul>	<p>Auch diese Stellungnahme mit ihren umfangreichen Hinweisen betrifft in erster Linie die Ablehnung der Maßnahme aufgrund der beabsichtigten Entwidmung von Flächen für die landwirtschaftliche Nutzung.</p> <p>Im Falle der Umsetzung fokussiert die Stellungnahme auf eine Vielzahl an Details, die dann zu berücksichtigen sind.</p> <p>Die Detailausgestaltung der Richtlinien und weiterer regulatorischer, u.a. im Hinblick auf die Implementierung zu treffender Vorkehrungen sind nicht im Umweltbericht zu bewerten.</p>

Lfd. Nr.	Verfasser(in) der Stellungnahme (Institution / Stelle)	Inhalt der Stellungnahmen / Argumente	Art und Weise der Würdigung der Stellungnahmen
		<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Würdigung des Immissionsgutachtens zwecks Beurteilung der Auswirkungen auf benachbarte landwirtschaftliche Betriebe und die regionale Agrarstruktur, Klimagasmonitoring, Stechmückenmonitoring sowie eine Einbindung der örtlich betroffenen Landwirtschaft sowie deren Interessenvertretung für jede Maßnahme</li> </ul>	<p>Die im Umweltbericht definierten Maßnahmen gegen negative Umweltauswirkungen sowie die Empfehlungen für das Umweltmonitoring bleiben bestehen.</p>
7	Landvolk Niedersachsen Landesbauernverband e.V.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ In einer weiteren Stellungnahme wird explizit auf Aspekte des Umweltberichts Bezug genommen, die sich auf die Bewertung der Umweltwirkungen Maßnahme „Moore als Kohlenstoffspeicher“ beziehen.</li> <li>▶ Die Einbeziehung und Würdigung folgender Detailinformationen und die sich daraus ergebende Veränderung der Bewertung wurde anheimgestellt: <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Potenziell langfristige Überkompensation der Reduktion an CO<sub>2</sub>-Emissionen durch den vermehrten Ausstoß von anderen Treibhausgasen (Methan und Lachgas) infolge einer Wiedervernässung organischer Böden</li> <li>▶ Infolge des Klimawandels und der Wiedervernässung potenziell sich entwickelnde negative Umweltwirkungen durch die Ausbreitung von Insekten und darunter auch problematischer invasiver Arten, die gleichzeitig Vektor/Überträger von Krankheitserregern sein können</li> <li>▶ Nutzungskonflikte der wiedervernässten Flächen mit landwirtschaftlichen Nutzflächen für die Futter- und Lebensmittelproduktion, die zu den zuvor bereits angesprochenen „Leakage-Effekten“ führen.</li> </ul> </li> <li>▶ Die vorgeschlagenen projektbezogenen Indikatoren sowie Parameter, auf die im Rahmen des Monitorings zu achten ist, sollen verändert werden. Insbesondere sollen: <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ keine Indikatoren zu Ausgleichsmaßnahmen genutzt werden, weil diese ggf. zu einer Expansion von Ausgleichsmaßnahmen auf landwirtschaftlichen Flächen führen könnten</li> <li>▶ Indikatoren zu „wieder nutzbarer landwirtschaftlicher Fläche“ sollen ergänzt werden</li> <li>▶ Ökobilanzen in Bezug auf klimarelevante Emissionen zum Gegenstand des Programmmonitorings gemacht werden und – soweit möglich – auch von den jeweils zu fördernden Projekte im Antrag gefordert werden</li> </ul> </li> <li>▶ Die Gesamtplanauswirkung wird als überhöht eingeschätzt, weil erhebliche Unsicherheiten und Zweifel dazu bestünden, ob die theoretisch prognostizierten Emissionsminderungen im Bereich der Wiedervernässung tatsächlich zu erreichen seien.</li> <li>▶ Weiterhin wird die Gesamtplanauswirkungen im Hinblick auf die Reduzierung des Flächenverbrauchs/die Begrenzung der Flächenversiegelung als unbegründet eingestuft.</li> </ul>	<p>Die auch in Niedersachsen zur Abschätzung der Höhe der Treibhausgasemissionen aus Moornutzung eingesetzten Modelle und deren wissenschaftliche Grundlagen sind als präzise und zuverlässig anzusehen. Die Niedersächsische Klimaschutzstrategie verweist auf die durch die Wiedervernässung von Mooren möglichen Einsparungen. Eine potenzielle Überkompensation wird nicht als wahrscheinlich erachtet. Die Bewertung der Umweltwirkung bleibt demnach bestehen.</p> <p>Der naturnahe und sich ohne menschliches Zutun erhaltene ursprüngliche Zustand der für eine Umsetzung der Maßnahme infrage kommenden Flächen soll durch die geplanten Vorhaben wiederhergestellt werden. Die Wiedervernässung von ursprünglichen Mooren ist hinsichtlich ihrer Umweltwirkung nicht gleichzusetzen mit der in der Vergangenheit erfolgten Trockenlegung dieser Flächen für eine landwirtschaftliche Nutzung. Landschaftsbildverändernde Entwicklungen sind aufgrund der Nutzungsänderungen eines der wesentlichen Ziele der Maßnahme. Der Eingriff in die Kulturlandschaft erfolgt zum Zweck einer Renaturierung. Eine Ausbreitung von Stechmücken ist bekanntermaßen auf unsachgemäße und anthropogen verursachte Wasserstauungen oder -retentionen (z.B. Gießkannen auf Friedhöfen, Blumenkästen, halbvollere Wassereimer) und Überflutungen nicht zur Überflutung geeigneter Räume durch Hochwasserereignisse zurückzuführen. Dies ist bei Mooren nicht der Fall.</p> <p>Durch Flächenerwerb/-tausch sollen möglichst zusammenhängende für die Wiedervernässung geeignete Flächen transformiert werden. Etwaige Nutzungskonflikte werden durch die vorgesehenen Flurbereinigungsverfahren und aufgrund der finanziellen Kompensation im Zusammenhang mit dem Flächenerwerb gewürdigt. Eine extensive Landbewirtschaftung ist weiterhin möglich.</p> <p>Die Bewertung der Gesamtplanauswertung bleibt auch aufgrund der nicht als erheblich einzuschätzenden und nicht hinreichenden Argumente für die Kritik bestehen.</p>

Lfd. Nr.	Verfasser(in) der Stellungnahme (Institution / Stelle)	Inhalt der Stellungnahmen / Argumente	Art und Weise der Würdigung der Stellungnahmen
8	Bürgermeister der Stadt Verden (Aller)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Verweis auf das in Verden befindliche „Norddeutsche Zentrum für Nachhaltiges Bauen“ im Zusammenhang mit den im OP festgelegten Zielstellungen zur Reduzierung des Energieverbrauchs und der CO<sub>2</sub>-Emissionen in öffentlichen Infrastrukturen (PA 3) bzw. im Wohnungsbau (PA 4)</li> <li>▶ Hinweis, dass alternative, nachwachsende Baustoffe gegenüber solchen, konventioneller Art Vorteile böten. Empfehlung, vorrangig Bauprojekte mit geringen CO<sub>2</sub>-Emissionen zu fördern.</li> </ul>	<p>Der Verweis auf das „Norddeutsche Zentrum für Nachhaltiges Bauen“ ist für die Programmaufstellung irrelevant.</p> <p>Im Zusammenhang mit den in der Richtlinie festzulegenden Standards und der Umsetzung von Vorhaben könnte eine Einbeziehung der Expertise dieses Zentrums jedoch Sinn machen.</p>
9	Niedersächsisches Ministerium für Umwelt, Energie und Klimaschutz	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Diskurs und inhaltliche Kritik im Hinblick zur Aufteilung der ehemaligen Prioritätsachse 4 „Regionale Entwicklung“ in zwei separate Prioritätsachsen für PA 4 (neu) Nachhaltige Stadtentwicklung und PA 5 (neu) Bewältigung des demografischen Wandels in ländlichen Gebieten. Kernkritikpunkte: <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Verweis auf die nicht praktikable Kopplung der Sanierung verschmutzter Flächen mit der Nachhaltigen Stadtentwicklung im Sinne und mit analoger Gebietskulisse wie die MS-Maßnahme bzw. vergleichbarer Zielrichtung</li> <li>▶ Ablehnende Haltung gegenüber einer Förderung von Flächensanierungen nur im Rahmen eines integrierten Stadtentwicklungskonzeptes. Verwies auf die Instrumente der Bauleitplanung (hier: Flächennutzungsplan) als geeignete konzeptionelle Grundlage</li> <li>▶ Einschränkung auf juristische Personen</li> </ul> </li> </ul>	<p>Die Stellungnahme ist kaum bzw. nur sehr begrenzt auf die SUP und den Umweltbericht zu beziehen. Die in den Zeitraum der Öffentlichkeitsbeteiligung gefallene Umstrukturierung der bislang vorgesehenen PA 4 in eine PA 4 (neu) und eine PA 5 (neu) und die dahingehend vorgebrachten Einwände erfordern allerdings eine Befassung mit der Stellungnahme des MU auch für den Umweltbericht. Die Hinweise – sofern einschlägig und auf die Umweltschutzziele gerichtet – wurden im Umweltbericht berücksichtigt. Wesentliche Veränderungen der Bewertungen im Umweltbericht oder zum Umweltmonitoring sind jedoch nicht zu konstatieren.</p> <p>Eine Kopplung der beiden Maßnahmen in der PA 4 (neu) zur Nachhaltigen Stadtentwicklung ist bereits aufgrund der neuen Programmstruktur gegeben. Soweit möglich, sollen die Maßnahmen auch unabhängig voneinander umgesetzt werden können. Aus diesem Grund wurde auf eine Umsetzung nach Art. 7 der EFRE-VO verzichtet. Die Nutzung des Flächennutzungsplans als konzeptionelle Grundlage für die Durchführung von Sanierungen wurde akzeptiert. Die Beibehaltung von INSEK als Grundlage zur Förderung aus dem CO<sub>2</sub>-Fonds bleibt jedoch bestehen. Das bedeutet, dass für den Fall einer projektbezogenen Kopplung von energetischen Sanierungsmaßnahmen und Flächensanierungen automatisch sowohl Flächennutzungsplan, als auch INSEK gelten.</p> <p>Die Einschränkung der Zielgruppe bei der energetischen Sanierung von Wohngebäuden auf juristische Personen ist aus ordnungspolitischen Gründen erforderlich, um Missbrauch zu begrenzen.</p>

